

# 两岸经济社会融合发展与政策深化路径简析

肖日葵\*

**摘 要：**两岸经济社会融合发展是以习近平总书记为领导核心的党中央对台工作重要创造性论述之一。在此思想指导下，以两岸人民为中心、以包容、共享、发展特征的惠台公共政策体系逐步形成。扎实推进各项政策落地，充分发挥好政策的正向功能是实现两岸有机统一的重要路径，也是两岸人民对全球统一实践的重要贡献。

**关键词：**融合发展；公共政策；两岸关系

**中图分类号：**D618

**文献标识码：**A

**文章编号：**1006-6683（2019）06-0048-08

**DOI:**10.13818/j.cnki.twyj.2019.06.006

党的十八大以来，以习近平总书记为领导核心的党中央，不断总结对台交流经验，在对台工作上创造性地提出“两岸一家亲”、“两岸命运共同体”、“两岸心灵契合”和“融合发展”等新论述。“以习近平为核心的新一届中央领导非常重视两岸融合发展，并不断丰富与发展融合发展的内涵，从开始强调促进两岸经济融合到现在重视扩大与深化两岸经济社会融合、心灵融合与利益融合”<sup>[1]</sup>。大陆对台工作由此不断深化和细化，两岸关系逐步实现从互动交流到融合发展的转化。换言之，大陆不仅仅重视两岸经贸交流合作，更要让更多台湾同胞分享大陆经济发展红利，增强台胞在两岸经济交流中的获得感，让台胞主动融入大陆社会，增强在大陆的社会认同感。

## 一、两岸经济社会融合发展与惠台公共政策

### （一）经济社会融合发展的背景

自 2008 年马英九上台后，两岸开启了前所未有的开放交流局面，两岸关系进入和平发展阶段，大陆与台湾的经贸、人员往来在马英九执政时期达到前所未有的盛况。但是 2014 年爆发的“太阳花学运”暴露了两岸交流存在的深层次结构性矛盾，并在“台独”分裂势力操弄下加深了两岸的分歧与对立。偏重于经贸等“物质”利益方面的交流固然可以促进两岸关系的发展，但是对于促进两岸统一的成效有限，只有在继续促进经贸交流的同时，不断推动两岸社会融合发展，从利益共同体升华到心灵契合的命运共同体，才能实现国家有机的统一。另一方面，2016 年民进党上台以来，始终未承认“一中”内涵、原则，而是企图以似是而非的论述来逃避对两岸关系性质的界定，两岸关系发展陷入了停滞、甚至倒退状态，“台独”的分裂行径也越发猖狂，两岸经济社会融合发展也不可避免受到影响。但两岸

---

\* 作者简介：肖日葵，男，厦门大学台湾研究院两岸关系研究所副所长、副教授，大数据与民意调查中心副主任，两岸关系和平发展协调创新中心创新研究成员。

基金项目：教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“新形势下推进两岸民间交流与社会融合发展研究”（16JJDGAT001）。

经济社会融合发展是两岸人民的共同利益所在,大势所趋。

经济社会融合发展、心灵契合等理念深化了统一的内涵和途径。在统一路径、统一方式、以及统一实质意涵等凸显了两岸统一进程中的中国智慧,尤其是有助于减少统一后各种代价。

## (二) 两岸经济社会融合发展提出过程

推动两岸经济社会融合发展是十八大以来党对台工作的重要新论述之一,其形成过程反映了以习近平同志为核心的党中央为核心的党和国家领导集体对两岸形势的科学认知。2014年两会期间,《政府工作报告》首次提到“促进(两岸)经济融合”,同年11月1日,习近平总书记在福建平潭综合试验区考察时,公开提出两岸融合发展的概念:“两岸同胞同祖同根,血脉相连,文化相通,没有任何理由不携手发展、融合发展。大陆人口多,市场大,产业广,完全容得下来自台湾的商品,完全容得下来自台湾的企业。欢迎更多台湾企业到大陆发展。”<sup>[2]</sup>2015年两会期间,习近平总书记在参加十二届全国政协会议联组会时,提出“两岸制度化协商取得新成果,两岸经济融合发展不断深入,各领域交流合作保持良好发展势头,台海局势总体稳定”。<sup>[3]</sup>同年5月4日会见时任国民党主席朱立伦时,习近平总书记再次提出要“深化两岸利益融合,共创两岸互利双赢,增进两岸同胞福祉”。<sup>[4]</sup>2016年3月5日,习近平总书记在两会期间参加上海代表团会议时第一次提出要“持续推进两岸各领域的交流合作,深化两岸经济社会融合发展,增进同胞亲情和福祉,拉近同胞心灵距离,增强对命运共同体的认知”。<sup>[5]</sup>2017年《政府工作报告》提出要“推进两岸经济社会融合发展”。10月习近平总书记在十九大报告中提出“愿意率先同台湾同胞分享大陆发展的机遇”、“将扩大两岸经济文化交流合作,实现互利互惠”、“逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等的待遇,增进台湾同胞福祉”等落实两岸融合发展的具体论述。<sup>[6]</sup>2019年1月2日,习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会进一步指出“深化两岸融合发展,夯实和平统一基础。”<sup>[7]</sup>同年3月10日,在参加福建省代表团审议时,要求福建在推动两岸融合发展上做出示范。融合发展目标由此逐渐具体、明朗,内涵不断丰富发展。

相对应地,大陆学界也就两岸经济社会融合发展展开理论探讨。如王英津<sup>[8]</sup>、童立群<sup>[9]</sup>、张冠华<sup>[10]</sup>、陈先才<sup>[11]</sup>、朱磊<sup>[12]</sup>、刘国深<sup>[13]</sup>等学者较为系统分析了两岸经济社会融合发展的内涵、现状、问题及展望。这些研究聚焦两岸融合发展及其在两岸关系发展中的重要作用,有力促进两岸经济社会融合理论发展,也为更好地推进两岸经济社会融合提供理论指导。

在笔者看来,首先,融合发展是实现国家统一的必要过程,也必然有助于国家统一目标的实现。在扩大两岸经济社会各领域互动交流合作的同时,要使交流合作发展更加具有明确的目标性和指向性,即更广泛的交流合作是为了让两岸经济社会融为一体,合二为一。

其次,两岸经济融合发展是以两岸人民的福祉为中心、以包容、共享、发展为特征,重点之一在于让更多台湾同胞能够分享大陆发展的机会,共享发展成果,造福两岸人民,尤其是台湾同胞,让更多台胞在发展中有所获得感,进而更加支持和投入到统一事业中来。因而,十分突出在融合中促进发展,在发展中实现更深融合之目标。

最后,实现融合发展的关键在于制定和实施一系列公共政策、经济政策。融合发展在实践层面是一项重要的政策概念<sup>[14]</sup>。这要求我们要重塑和建构新的涉台公共政策理念,重新梳理现有涉台公共政策体系,扫除不利于融合发展政策障碍的同时,更要创新政策内容,完善政策落实机制,提高融合政策实效,将融合发展政策落到实处。在这意义上,两岸经济社会融合发展是国家完全统一前的重要政策和治理实践,也为统一后更完善社会经济治理奠定了扎实的基础。

## (三) 以公共政策推进经济社会融合发展

在习近平总书记对台工作新论述、新思想指导下,大陆出台了一系列促进两岸经济社会融合的公共政策。特别是2018年2月28日国台办出台了惠台“31条”,随后各省市纷纷响应,目前共有26个

省、直辖市，出台了共计2000多条惠台具体举措。2018年9月1日起，根据国务院《港澳台居民居住证申领发放办法》，台胞可申请中华人民共和国台湾居民居住证。这些重要公共政策实践是以台湾居民同等待遇为核心，促进同胞融合，增进同胞心灵契合为目标，是因应国家统一前两岸人民学习、生活、创业、就业、工作等在一起，如何提供更好公共服务和实现更完善治理的前瞻性治理实践，将对统一后两岸经济社会文化治理奠定重要的理论和实践基础。

整体上，大陆颁布实施的对台公共政策呈现出如下特点：第一，对台公共政策是在民族复兴和国家和平统一的架构下进行总体设计，以践行“两岸一家亲”理念，建设两岸命运共同体为政策目标，因而能更加积极建构、主动作为，从便捷和服务于台湾同胞投资、生活、社会参与等进行前瞻式的设计。第二，大陆对台公共政策体系是置于对台政策体系总体目标之下，主轴就是为了让两岸人民更加便捷、低成本地生活在一起，经由生活共同体的建设达至命运共同的目标。所有公共政策内容体现出较高的稳定性、继承性和发展性，能够一脉相承地服务于最高政策目标，又能与时俱进，不断结合两岸社会交流的客观实际，推进政策内容的深化和完善。第三，大陆对台公共政策内容涉及到了台胞在学习、生活、投资等诸多领域，并且从中央到地方都有相应的组织和经费保障运作。因此，形成了相互支持、内容丰富，系统化、结构化、制度化、多样化的政策体系。第四，大陆对台公共政策更具有包容性和发展性，将其作为两岸社会经济整合的重要工具。大陆对台公共政策则体现包容性，大陆大力推行的台胞居民待遇政策，就是要为在陆台胞的衣、食、住、行等方面提供便捷性，使其能够和大陆居民享有同样的公共服务品质，让台胞的权益在大陆得到有效的保障。大陆的惠台政策必将促进更大规模、更便捷的两岸人民往来，更深次、更广泛的经济文化交流合作，进而全面提升两岸融合发展的深度和广度，为祖国统一大业奠定扎实基础。

## 二、两岸经济社会融合公共政策成效简析

### （一）营造良好两岸经济社会融合氛围，初步形成完整的涉台公共政策体系

以政策制定为驱动，更加务实、更加聚焦、更加有效的两岸经济社会融合氛围逐步形成。截至目前，短短一年多的时间，已有26个省（自治区、直辖市）、对照发改委和国台办联合发布的“惠台31条措施”，结合各地实际情况，纷纷出台并执行各自的惠台政策。中央到地方都在快速、有效、科学，主动出击，积极作为地为台胞谋福利，促融合。

具体地，从各地推进惠台措施情形看，江苏、浙江、福建、广东、上海等台胞聚集的省市落实惠台政策非常迅速。在省（直辖市、自治区）以下层级，出台惠台政策最多的江苏省和浙江省，分别是7个地级市和一个县（县级市，江苏昆山市，浙江嘉善县）。其次为福建省，有5个地级市和1个行政级别与地级市一样的平潭综合试验区。再次为广东省，有4个地级市。从具体的惠台措施来看，体现两个特征：一方面是严格对照中央出台的惠台政策（“惠台31条”），以中央的惠台措施为蓝本，体现了中央的统筹领导性。另一方面，地方纷纷结合各地的实际情况，进一步细化惠台措施，有所强调突出符合自身情况的部分，体现了地方落实惠台措施的灵活性和因地制宜特点。

从各地出台的惠台措施的内容，内容较为全面，不仅强调了促进两岸经贸合作和交流，而且提出落实台湾同胞享受与大陆居民同等待遇，提出的措施涵盖了台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活上的方方面面。不仅侧重对台的经贸往来不同，也更加凸显要密切与台湾同胞的社会和文化融合。这表明大陆从上到下将更加侧重于从“两岸命运共同体”、“心灵契合”的角度来设计涉台公共政策体系。

### （二）增加吸引力，尤其对台湾年轻人的吸引力，促进了两岸人民更深层次、更广泛交流

大陆经济社会的蓬勃发展，充满机会与希望，台湾则长期处于“闷经济”困境中。大陆相较于台



湾有结构性的优势,天然的磁吸效应。经济社会融合发展举措的纷纷出台,就是秉持两岸一家亲理念,与台湾同胞分享大陆发展机遇的同时,实现同等的居民待遇。这让台胞,尤其年轻人,看到大陆的善意和更加广阔的前景加发展的机会,进而也增强了台湾年轻世代对大陆了解的意愿。

根据台湾草根影响力文教基金会2018年10月8日的调查结果显示,54.7%的台湾受访者认为大陆惠台政策31条对台湾民众及产业西进大陆具有“磁吸效益”,49.9%的台湾受访者表示如有机会,有意愿前往大陆就业或创业<sup>[15]</sup>。根据厦门大学民调数据显示,认为大陆出台逐步解决台湾同胞同等待遇问题的政策是有善意和有点善意的受访者,分别占比为24%和15%,远超认为没有善意的20%的受访者,总体上有近4成的台湾民众感受到了大陆惠台政策的善意。从两岸人员往来情况上看,惠台落地逐步兑现后,“小三通”客运量迅猛增加:厦金航线8月客运量达17.2万人次,同比增长38.1%,再创航线开通17年来的单月客运量新高<sup>[16]</sup>。

更为重要的是体现在对年轻人的吸引和扶持方面。大陆各地的青创基地和青创扶持政策等,展示了大陆在为台湾年轻人发展创造条件和机遇的魄力、努力与能力。相比之下,台湾民进党当局则未能兑现竞选时对年轻人的承诺,63%的台湾受访者认为台湾当局提供的台湾青年在台创业发展的机会与环境不充足或非常不充足,仅19.4%认为是充足或非常充足的。台湾年轻人原本寄希望于民进党的想法逐步破灭之后。

另一方面,台湾年轻人对大陆物质生活正向感受越来越强,台湾青年发现在台湾没有好机会的情况下,“物质跟未来生涯发展愿景紧密相关的驱动下,愿意给自己一个机会去认识、探索大陆。厦大台湾研究的民调也显示,20-30岁人群是非常愿意和愿意了解惠台政策,接近六成,该年龄段的受访者对大陆惠台政策表现较高的积极性,也是愿意登陆人群比重较大的部分。2018年申请到大陆高校就读的台生较上年增长两至三倍<sup>[17]</sup>。说明大陆为台湾青年来大陆学习、生活、工作提供同等待遇的便利措施,越来越受到台湾青年的欢迎。

### (三) 提升了台企、台胞获得感,为其发展创造更好条件

大陆从中央到地方各级惠台措施重点在于切实扩大台企、台胞特别是基层民众的受益面和获得感,并逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇。从更大范围、更多层面为台胞在大陆生活提供便利,为台企更好更快发展创造条件。

整体上,惠台举措含金量高,可操作性强,确实提升了台企台胞的获得感。例如,中国银行业协会台资银行工作委员会、国家开发银行和大陆台资银行等加强合作,已有2个银团贷款试点项目成功落地,项目金额6.3亿元人民币,台资银行参与额度共计5500万元人民币。福建惠台66条具体措施,广大台胞台企的获得感不断提升。2018年上半年,根据认定为高新技术企业的在闽台企,可按规定享受减按15%税率征收企业所得税,福建省有176家台资企业享受此项政策,优惠总金额达7.58亿元。在简化台湾图书进口备案流程方面,2018年福建已在莆田湄洲岛、福州三坊七巷等地开设4个“台湾书店”,台湾图书进口备案时限已由20个工作日缩短至10个工作日。在农业合作方面,福建6个台创园中,已有永福台品樱花园、漳平鸿鼎农场、漳州钜宝生物科技、福建万辰生物科技等183家台资农业企业享受了电价优惠,年减少生产用电支出1420万元<sup>[18]</sup>。

再以厦门为例,无论是居住生活,还是就学就业创业经商,随着惠台政策的落实,台胞收获了实实在在的获得感。厦门新认定台资高新技术企业37家,给予台资企业转型升级专项资金补助已达1000多万元,市级科技资金今年资助对台产学研合作项目28项;厦门在全省率先开展在厦就业台湾人才申报认定专业技术职务任职资格工作,25名长庚医院的台籍医师拿到了职称认定书;厦门率先出台《关于台湾服务者在厦门设立个体诊所有关规定的通知》,已成立了6家台胞独资个体诊所;目前,800多家台商个体工商户在厦经营;百余名台湾教师在厦任教,近200名台胞获评台湾特聘专家和专才,66名台胞担任厦门社区主任助理,184名台籍空姐入职厦门航空,众多台生在厦门实习见习,3万多

名台胞经市民通道前往鼓浪屿。

惠台措施越来越贴近台胞生活,让台胞在陆的生活越来越便利。持证台胞能享受国家和居住地提供的3项权利、6项基本公共服务和9项便利,使台胞享受大陆同胞“同等待遇”。目前申领居住证的台胞已有数万人。

### 三、两岸经济社会融合公共政策可能存在的主要问题与对策

#### (一) 存在的主要问题

##### 1、政策落地需要进一步的跨部门协助

政策落地的过程需要系统性协调。大陆目前出台的各项惠台政策是在已有工作基础上的全面提升,它不仅涉及到已有制度系统之间协调和创新,更涉及到不同部门之间的有机协作。应避免相关政策各自为政,而产生行政组织间隔阂现象。

具体而言,在推动惠台政策时,需要大陆政府不同部门相互配合与协调,而大陆行政区域广袤,不同地方在落实政策时可能效率不一,不同部门也可能存在相互推诿塞责问题。行政协调既要有纵向的上下级部门协调,也需要横向部门的配套协调。在落实台湾同胞可以大陆自主办理银行卡事宜,政策上是台胞同等待遇的应有之义,但在实际操作过程中,银行却未能直接办理,台胞找台办,台办也无法直接推进。只能上报,再经由人民银行下发文件处理解决。这使得政策落地需要绕一个周期。再如横向的协调,台胞的同等待遇,往往需要如公安、人力资源、财政等相关部门的配套,体系化支持。

##### 2、政策落地进度不一,还有待进一步提升

如前文所述从2月28日到现在,出台惠台措施的省已达26个。但各省出台的时间不一。较早出台在六月份如福建、上海,晚出台则在10月份如湖南、安徽等。让政策真正发挥作用的还在于落实、落细。实际政策的落地要一个时间过程。就目前而言,福建省惠台实施细则得到较为充分设计,政策落地的兑现成果也初步形成,相比较而言,其他省市则尚未有更加细致的政策细则出台。

##### 3、落实惠台政策时面临的涉台专业性有待进一步提升

从事涉台事务的部门人力有限,绝大部分部门及人员对台事务还较为生疏,影响两岸融合发展的推动。涉台事务的重要性认识也有待提高。涉台政策具有一定的特殊性,许多地方管理和部门并不熟悉相关政策,往往规避处理台胞办理业务,导致台胞因社会融合不便,融入体验不佳。

##### 4、政府主导,社会多元参与的体系化格局尚未最终形成

目前大陆对台工作以官方推动为主,民间社会组织在这方面作用较弱。充分调动基层、充分激活民间力量成为政策落地的关键点。但在推动两岸社会融合发展方面以官方为主,民间社会组织方面较少参与。目前尚未系统化调动、支持、扶持诸如台联、妇联、共青团、学联、工商联等半官方组织以及非政府组织(NGO)、社团组织等社会组织在促进两岸经济社会融合上的积极性,充分发挥其作用

尤其是在台胞同等待遇实现,以及帮助台湾同胞融入大陆社会方面,NGO组织能够提供更加高效、专业的服务。在一些台胞集聚的地方,如江苏昆山、上海市、厦门市等地的街道和社区,以开放包容的心态积极促进与台湾同胞的融合,让台湾同胞一道参与社区治理,已经取得较为积极的成效,这应该值得进一步的推广和提升。

##### 5、政策宣传工作,特别是入岛宣传,提高台胞的感知率,认可度的工作有待改进

惠台的政策对象就是台湾同胞、台企。这不仅包括已经在大陆,更包括岛内的企业和同胞。根据厦大台湾研究院民调中心的调查,询问受访者对大陆出台“惠(对)台31条措施”是否了解时,回答“了解”的受访者有126人,占16.9%。回答“不了解”和“不太了解”的比例分别63.7%和19%。可

见由于政策的宣达需要一定的过程和时间,目前有八成多的岛内民众仍然对惠台31条政策不了解。

除了做民调时间离政策发布只有3个月时间之外,更主要在于目前入岛宣传的路径和方式还需要进一步改善。让政策能够充分对被政策对象所了解是政策能否发挥效果,发挥多大效果的重要关键一环。不仅是对岛内的宣传,对已经在陆的宣传,也应更加全面、准确。

## (二) 对策建议

### 1、加快政策落地,设立机制化的协同制度

促进两岸经济社会融相关措施涵盖多领域,开放力度大、范围广、涉及部门多前所未有。为此需要有一个枢纽组织或者建立机制化的协同制度,来推进政策的落地。与此同时,强化顶层设计,明确各级政府权责。需要明确各级政府、各部门在推进两岸经济社会融合工作中的权责。既要明确领导责任,中央到地方皆需要有专门的领导部门统筹领导,不能各自为政,遇到事情相互推诿。同时,也要实事求是,不能一刀切,认识到各地的差异,结合各地实际情况出台惠台政策。在地方层面,建议由省级主要领导挂帅指挥、协调各级部门合作促进两岸经济社会融合工作。地方在出台惠台政策时,不能全盘照抄中央,需要结合实际情况和实际需求制定符合该地的惠台措施。

以市级单位为例。惠台措施是全方面、立体式的,涉及到多方政府职能部门如市台办、民政局、法院、宗教局、人社局、教育局、财政局、公安局等。为了促进各部门之间工作合作,协调推进落实惠台政策。建议在市委、市政府领导下,成立一个跨部门的、机制化工作协调会,以推进惠台政策所遇到问题为工作会期,增强全市对台工作氛围,提升政策惠及台胞的速度,让台湾同胞更快有感。

目前各省市政策落地的情况进展不一。整体上,作为两岸交流合作的先行省份,福建落实落细惠台措施上目前走在了前头,为了打通政策落地的“最后一公里”,福建省成立促进闽台经济文化交流合作协调机制,推动建立台商台胞社会监督机制,建立政策落实工作台账。厦门“惠台60条”出台后,80个职能部门参与制定了具体实施细则。在20多万字的细则中,每条措施都明确了办事流程等事项,确保出台一条,落实一条,见效一条。每条措施都有明确的责任单位、责任处室和联系方式。平潭将探索建立落实“两个同等待遇”工作联席会议制度,进一步扩大试验领域,深化、细化、实化惠台措施,加快建设两岸一家亲融合发展示范区。

为此,省市之间已经在落实落细惠台政策等方面加强合作,进而全面落实各项惠台措施,持续做深、做细、做实两岸经贸交流合作,将深化拓展台胞台企同等待遇实施的深度和广度。让台湾同胞充分参与到大陆的发展中来,共享大陆发展机遇,得到更多的实惠。

### 2、建构促进两岸经济社会融合的多元服务主体

贯彻“两岸一家亲”,为台胞提供同等待遇,实质上也可以被视为是大陆提供公共服务,进行两岸治理实践的重要组成部分。这需要多元的服务主体,以便更为高效地促进两岸的经济社会融合。在现阶段,在突出政府相关职能部门在融合方向引领者、政策制度输出者、经济资源供方等作用的同时,也迫切需要充分调动民间社会力量,引导社会组织参与到推进两岸融合发展工作中。

惠台措施暖人心,需要基层用心用力落实。更加具体的公共服务,迫切需要多元的服务和供给主体。政府资源和人力有限,而民间社会可以弥补这一不足,需要鼓励民间社会组织积极投入进来,与政府一起,共同合作,推动两岸融合。尤其是在促进台胞的同等待遇方面,更需要社会组织的参与。同时也要鼓励台湾地区从事两岸民间交流的机构,以及大陆长期生活的台湾同胞参与到这一工作中来。

与此同时,由于涉台服务的特殊性与专业性。需要加大培养专业涉台工作专业人才,加强一线对台人员的业务能力。因为台胞融入大陆生活涉及到就业、学习、居住、医疗等方方面面,需要大量专门人才,方能胜任。基于大陆县市多,要求每个县市都有许多从事涉台工作的人员不切实际,因而可以在地级市以下集中设立专门的服务台胞窗口,当然台胞非常聚集的县市可以增加窗口和人力。



### 3、实施开展政策实施效果评估、细化政策

一是已有政策落地情况的评估。关注政策落地的进度，台胞台企的满意度。具体地，以台湾同胞需求为导向，以促进同胞融合、增进心灵契合为目标，聚焦台湾同胞的参与感、获得感、认同感和归属感等政策效果，建立惠台政策评估指标。借智高校和智库适时开展惠台政策效果评估，并为惠台政策的进一步落实和深化提供针对性政策建议。

二是关注倾听台企、台胞的新需求。根据台湾研究院民调中心的大数据分析，岛内民众关注就业要远高于关注创业，因而可在就业方面制定更多的、更细致的政策。再如，同胞的居民同等待遇方面，有相当一部分台湾同胞关注台胞在大陆参加医疗保险的细化政策。

三是要注意防范风险，妥善处理政策的意外性后果。特别是，要实施评估台湾青年在大陆的生活、发展状况。给已经登陆，但可能创业失败或就业困难的人员给予有效的后续保障。根据厦大台湾研究院大数据分析结果显示，从2013年到2017年台胞就业和创业方面都是正面评价比占绝对优势，而2017年5月份以来，中性评价比占据主导，正面评价有所下滑；就业方面表现欠佳，负面评价比上升了约11个百分点，上升幅度较大。为此，应该围绕就业满意欠佳，创业困难等原因的跟踪研究，适时做出政策调整与细化，让更多的台湾青年能够实现自己想要的发展。尤其要注意的是，要警惕未来岛内某些政治分裂势力，借助此次高雄选举的“北漂”议题，在大选时打“陆漂”的牌子，抹黑丑化大陆的经济社会融合政策。总之，各职能部门应继续秉持“两岸一家亲”理念，加强政策落实，评估实施效果，并根据需要研究制定更多政策举措，扩大和深化两岸经济文化交流合作，不断增进两岸同胞亲情和福祉。

### 4、加强惠台政策宣传

为了让更多岛内民众，更加全面、更加准确地理解大陆的各项经济社会融合政策。在加强官方正式渠道例如领导人讲话、国家部委的文件，国台办发言等经由正式媒体的报道宣传，或者借助两岸之间各种交流平台如海峡论坛，城市之间交流论坛、政党之间、社会组织之间的交流宣传之外。更应依托软性渠道，借助台胞做好政策的解读和宣传。

具体而言，一是各级台办充分依托现有台湾同胞组织和平台，如台商协会、台胞驿站，青创基地，社区主任助理等，借助微信群、微信公众号、微博等新媒体手段，加大对在陆台胞的政策宣传、解读、宣讲；二是积极依托新媒体进行入台宣传。例如用图表化、问答式的宣传文宣，卡通讲解式的微视频，台胞现身说法的微视频，台胞在陆享受居民同等待遇的视频短片或者纪录长片，依托在陆台胞投放到岛内居民主要接触的新媒体接触平台，例如YouTube、line社群、公众号，或者岛内电视台的平台等。让更多岛内民众了解大陆惠台政策内容和具体落实情况。

## 四、结语

两岸经济社会融合发展是以习近平总书记为领导核心的党中央对台工作创造性重要论述之一。在此思想指导下，以两岸人民为中心、以包容、共享、发展特征的惠台公共政策体系逐步形成。扎实推进各项政策落地，充分发挥好政策的正向功能是实现两岸有机统一的重要路径，也是两岸人民对全球统一实践的重要贡献。

注释：

[1] 李海燕：《两岸经济社会融合发展的内涵与指标体系分析》，中评网，2018年11月19日，网址：<http://www.crntt.com/doc/1052/3/3/5/105233562.html?coluid=266&docid=105233562&kindid=0&mdate=1119001110>。

[2] 《习近平在福建调研时强调 全面深化改革全面推进依法治国》，新浪网，2014年11月2日，网址：<http://news>。

sina.com.cn/c/2014-11-02/201831085749.shtml。

[3]《习近平：坚持两岸关系和平发展道路 促进共同发展造福两岸同胞》，中国新闻网，2015年3月5日，网址：<http://www.chinanews.com/gn/2015/03-05/7101836.shtml>。

[4]《习近平总书记会见中国国民党主席朱立伦》，人民网，2015年5月5日，网址：<http://cpc.people.com.cn/n/2015/0505/c64094-26948042.html>。

[5]《习近平参加上海代表团审议》，新华网，2016年3月5日，网址：[http://www.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/05/c\\_1118243972.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/05/c_1118243972.htm)。

[6]《习近平：决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，中华人民共和国中央人民政府网，2017年10月27日，网址：[http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content\\_5234876.htm](http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm)。

[7]《习近平：推进祖国和平统一而共同奋斗——在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话》<https://www.xuexi.cn/a87a19fe485b57a4def4ca097a235538a/e43e220633a65f9b6d8b53712cba9caa.html>

[8]王英津：《融合发展：大陆推进和平统一的新思路》，中评网，2017年5月1日，网址：[http://bj.crntt.com/doc/1046/2/1/3/104621382\\_4.html?coluid=245&kindid=17510&docid=104621382&mdate=0524114743](http://bj.crntt.com/doc/1046/2/1/3/104621382_4.html?coluid=245&kindid=17510&docid=104621382&mdate=0524114743)。

[9]童立群：《两岸经济社会融合发展：政策研究的视角》，《统一战线学研究》，2018年第2期。

[10]张冠华：《两岸经济社会融合发展的内涵与路径探讨》，《台湾研究》，2017年第4期。

[11]陈先才：《新形势下推进两岸社会融合发展问题研究》，《现代台湾研究》，2016年第6期。

[12]朱磊、蔡礼辉、陈锦涵：《两岸社会融合发展初探》，《台海研究》，2014年第4期。

[13]刘国深、芮鹏：《两岸融合发展的理论价值与实践意义》，《台湾研究集刊》，2019年第4期。

[14]刘佳雁：《两岸融合发展：政策内涵及价值体系》，《现代台湾研究》，2018年第2期。

[15]《台湾机会少 5成民众有意西进大陆发展》，2018年10月4日，草根影响力文教基金会，网址：<http://www.gri.tw/site/index.php/component/content/article/14-roksprocket-mosaic/226-5>

[16]《惠台措施落实有力有效 厦门对台虹吸效应明显》，台海网，2018年12月4日，网址：<http://www.taihainet.com/news/xmnews/ldjj/2018-12-04/2210201.html>

[17]《国台办：台生申请来大陆就读大学人数明显上升》，人民网，2018年4月11日，网址：<http://tw.people.com.cn/n1/2018/0411/c14657-29919392.html>

[18]《福建将进一步打造惠台升级版 让台资企业更好更快发展》，中国新闻网，2018年12月5日，网址：[http://www.fj.chinanews.com/news/fj\\_tgz/2018/2018-12-05/428066.html](http://www.fj.chinanews.com/news/fj_tgz/2018/2018-12-05/428066.html)

(责任编辑 胡石青)

## A policy Analysis of Promoting Integration and Development on both Economic and Social Areas across Taiwan Strait Xiao Rikui

**Abstract:** Promoting integration and development on both economic and social areas across Taiwan Strait is one of the most important discourses by General Secretary Xi Jinping to acetate the process of reunification across Taiwan-strait. Under the guidance of this thought. Mainland China has launched lots of public policies which has prominent features of inclusiveness, sharing and development and allow Taiwan compatriots to share the opportunities for development. Promoting the implementation of various policies and full playing positive functions of these policies are an important path to achieve the organic reunification of the two sides of the Straits, and also an important contribution to the practice of global reunification made by Chinese.

**Key Words:** Integration and Development; Public Policy; Cross Strait Relations